

# 不吃地下“矿产资源”捧起地面“绿色饭碗”

——凤县科学发展的正确抉择

本报记者 刘涛

2012年，凤县全县预计完成生产总值110亿元，同比增长20%；地方财政收入3.8亿元，同口径增长20%；完成全社会固定资产投资98.6亿元，增长30%；农民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别达到9000元和26895元，分别增长18.5%和15%，城乡收入差距缩小到3:1以内；实现社会消费品零售总额12.1亿元，增长15.6%……



我县被外界冠以“矿业大县”、“全国四大铅锌基地”、“全国黄金吨金县”、“工业强县”等类似头衔的山区县。近年来不拼资源抓生态，着力推动经济持续健康发展，在不断转方式、调结构中实现稳增长，在推进绿色发展、低碳发展、循环发展中奋力突围，不断增进民生福祉，初步探索出一条从“地下”走到“地上”，从“黑色”转向“绿色”的资源型县区转型新路。

## 直面现实 矿业大县转型突破

凤县是一个因矿而兴的资源型县区，已探明的铅、锌、黄金、石墨等27种金属与非金属矿藏中，铅锌储量达360万吨，黄金储量达150多万吨，凭借着5000亿元以上矿藏的潜在经济价值，稳坐矿业大县的宝座。相当一段时间，这里已经形成了以采、选、冶等为主的工业经济体系，全县财政收入的85%以上来自工矿产业，矿业成为了该县县域经济的支柱和龙头。随着矿产资源的不断采掘，一些矛盾伴随而来，资源依赖型的县域经济发展已经显现出后劲不足。“矿石总有挖完的时候，我们资源型县区的转型与发展就像一场赛跑，竞争对手不是别人，而是自己。对凤县而言，无论资源是否存在枯竭现象，经济转型都是必需的。危机，也是发展契机。我们要实现黑色经济向绿色经济的转型，走科学发展、持续发展之路。”作为凤县的当家人，县委书记张乃卫带领一班干部很有预见性地选择了旅游业作为县域经济发展的龙头。凤县持续加大对旅游业的投入，通过一系列的优惠政策和激励措施引导民营工矿资本转移投资旅游产业。被评为省级重点名胜风景区的紫柏山景区就是最鲜活的例证。

穆建辉是凤县有名的矿老板。2007年，凤县开始旅游开发以来，急需民营资本为旅游业发展注入新的活力，穆建辉成为了政府的“重点发展对象”。功夫不负有心人，2007年8月，穆建辉在全县民营企业中，第一个带头投资开发旅游项目，投入2000万元在紫柏山景区架起了观光索道，修建了供游人休憩的木屋。原本负债累累、举步维艰的国有林场在他的配合开发下，旅游收入从年几万元发展到年收入数百万元，从“拿起刀斧砍树卖钱”到现在摇身一变“看树护树吆喝风景”、通过旅游综合收入滚动建设开发的良性可持续发展。其意义不仅仅在于使低迷的林场焕发了勃勃生机，更使宝贵的森林资源实现转型升级，走上可持续发展的道路。

在凤县，像紫柏山景区这样的情况十分普遍，耳熟能详的灵官峡景区、秦岭花谷，就连县城里按照5星级酒店标准建成的中苑香格里拉酒店、凤城大酒店、3星

级酒店尔玛人家等都是民营工矿资金反哺旅游产业结出的硕果。

## 顺应形势 五大工程保护生态

2010年，凤县将原有的“工业强县、椒畜富民、生态立县、旅游兴县四大战略，调整为“生态立县、旅游兴县、工业强县、椒畜富民”。张乃卫告诉记者，“县上的发展战略内容没有变化，只是调整了一个次序，但‘生态立县’从排第三到排第一，体现了我们凤县对国际国内发展大势的准确把握，体现了‘环境就是生产力，就是软实力’的发展理念。”

口号的提出，次序的改变，是一件很简单的事情，如何下棋落子，谋局布篇？科学谋划，大力实施生态绿化造景、生态移民整合、生态节能双赢、生态设施保洁、生态产业富民等五大生态治理工程成为凤县的经典之作。

凤县先后投入1.6亿元，实施了“环县城绿化屏障”、“双岭双路”百公里生态花廊、嘉陵江上游凤县段生态综合整治等造林绿化工程，森林覆盖率由2005年的65.8%提高到目前的75.8%，县城人均公共绿地面积达到33.4平方米。

深入开展农村环境综合整治，完成了24个村的“三化一片林”建设和45个生态家园、63个生态移民点，6724户农村群众2万多人告别了土窑洞、茅草房和单家独居的历史，全部搬迁安置到主要城镇、公路沿线或大村庄居住。

鼓励群众安装太阳能采暖设备6650余套，建设沼气池5375座，在全市农村首先推广实施“煤化、电化、气化”三化工程，全县逐步形成了“畜—沼—果”的生态发展模式，城乡居民逐步减少了对柴火的依赖，基本杜绝了毁林现象。

投资1300余万元在各乡镇建成了5处污水处理设施、6个垃圾集中处理填埋场和55个封闭式垃圾台，在全县范围内基本建立了纵向到底、横向到边的垃圾、污水收集、转运、处理运行新机制和覆盖城乡的工作网络。

将生态优势向经济效益转变，发展生态产业，唱响花椒、苹果、药材、畜牧等农副产品“绿色、健康、放心”生态品牌，发展以废气、废矿、废渣为原料的循环利用企业，做到了矿产资源集约利用；依托生态资源优势，全力培育生态旅游产业，唱响“七彩凤县、水韵江南”旅游品牌。

“我们现在已经捧上了全国卫生县城、国家园林县城、国家生态示范区、中国最美小城的金招牌，并且率先在全省实现了省级生态乡镇全覆盖。如今，在凤县，生态型工业发展模式得到推广，高效生态农业成为

农村经济重要增长点，以生态环境、现代农业、特色乡村旅游为支撑的旅游业成为第三产业的重要发展方向，我们已经初步形成了‘生态经济日益繁荣、生态环境不断改善、生态文化深入人心’的良好局面。”凤县县长郑维国满是自豪地告诉记者。

## 逆势而变 经济幸福同步提升

面对近年来全球经济形势的不景气，凤县县委、县政府领导镇定自若。因为他们发现自从不吃地下的“矿产资源”，捧起了地面的“绿色饭碗”，县上的经济增速没有减缓，当地群众的经济收入和生活幸福指数逐年提升。

凤县通过发展旅游业，9个乡镇中有6个镇从事休闲农业与乡村旅游，100个行政村中有30多个村从事旅游相关行业，全县直接参与旅游业发展的从业人员总数达到8000多人，旅游业就业人数占城镇就业人数的44%，旅游产业已经成为惠及全县最具潜力的“第一产业”。远离县城20公里的马场村曾经是凤县远近闻名的贫困村，上世纪90年代末，村民人均收入不到500元。随着大力发展生态观光、农家乐等项目，只有78户、378人的这个村，已经开办了18家农家乐、12户家庭宾馆，村里70%以上的农民从事旅游服务，村民人均收入近9000元，现在已经成为一个远近闻名的农家乐高山观光休闲旅游区。

凤县将生态保护开发与现代休闲农业产业园建设相结合，发展了万亩花椒林、万亩苹果园、万亩中药材基地、10万亩无公害蔬菜基地和20万株核桃树；建成了全国最大的林麝养殖基地和西北最大的梅花鹿养殖基地，大鲵饲养量全省第二；陆续开发出凤椒芽菜、花椒茶、榆林铺金丝南瓜和山核桃工艺品等特色农产品品牌，雨润椒业、鼎昌农业等一批旅游商品生产加工企业应运而生；羌寨风情园、汇丰果园度假山庄、蝴蝶兰观光园等一大批农场变身成为了游客的休闲场所，凤县也因此成为全国休闲农业和乡村旅游示范区。现如今，就连过去在山里人看来并不起眼的花椒、板栗、核桃、野菜这些山货，也成为了市场上的抢手货，不出村都能卖个好价钱。2012年，凤县实现农业增加值5.11亿元，创历史新高。

生态环境的保护改善和旅游业良好的发展态势让金融机构、大企业信心十足，宝鸡市农发行与凤县人民政府签订了5年期10亿元的农业政策性金融战略合作协议，重点投向凤县农业基础设施建设、农业综合开发、新农村建设和县城城镇基础建设和农村流通体系建设。国内500强企业龙源风电投资15亿元在凤县建设风电项目，台湾今日景艺带来158万美元，建设集蝴蝶兰科研、组培生产、栽培销售为一体的国家级蝴蝶兰博物馆，这在以往是凤县想都不敢想的事情。2012年，凤县招商引资实现到位资金24.12亿元，完成市上下达任务目标的150.75%。

凤县还通过强力推进矿山企业资源整合，将全县原有的130多户小型铅锌采矿矿山企业整合为29户，让他们抱团发展，集约化经营；投资1亿元的30万吨过磷酸钙企业，当年建成达产达效，一袋袋产品从生产线上源源不断地进入市场；华仁二里河金矿投资6000万元，实施了以节能减排、环境保护和循环经济为核心的技改扩产项目。2012年，凤县规模以上工业完成总产值218亿元，同比增长45.6%。

科学转型的思路如此清晰，步伐如此利落，效果如此明显，究其原因，奥妙何在？凤县县委书记张乃卫一语中的：“凤县把自身发展置于全市、全省，乃至全国的发展大局之中，能够结合实际，找准、利用好自身的优势，探索科学发展的新路子，适时调整发展策略，实现了县域经济的跨越式腾飞。”

# 文化惠民进百村 群众幸福指数高

本报讯 今年以来，我县将创建国家文化体系示范区建设工作纳入本县国民经济和社会发展规划，研究制定了创建工作《实施方案》和《规划》，落实创建专项经费180万元，同时足额拨付国家给予的免费开放补助经费，做到专款专用；坚持城镇和农村文化建统一协调发展，通过文化惠民进百村活动，使文化不断向农村地区大力延伸；坚持大力扶持群众自发性文化群众活动，积极发掘和传承民间山歌、羌文化等本土文化，使文化活动的特色化、专业化不断加强。

据统计，截至目前，我县建成了数字农家书屋10个，“村村通”设施7000多套，共享工程服务点、镇综合文化站、农家书屋实现全覆盖，拥有各类群众文艺社团40多个，演职人员700余人。（秋夏成）

# 我县荣获全省“优质苹果基地县”殊荣

本报讯 近日，省果业局确定黄龙、大荔、凤县等11个县区为陕西省优质苹果基地县，宝鸡市获此殊荣的仅凤县一家。

近年来，我县严把园区规划关、园区整地关、苗木调运关、苗木栽植关、政策兑现关，并与西北农林科技大学、省果业局等建立长期合作关系，特聘果树专家教授对果农进行技术培训，鼓励果农实施“大改形、强拉枝、巧施肥、无公害”四项关键技术，带动苹果产业向标准化、规模化、效益化方面发展。

目前，我县已建成以唐藏、河口、平木等乡镇为中心的苹果生产基地，种植面积达到8.35万亩，2012年全县苹果产量5.9万吨，产值2.36亿元，农民人均增收3189元，已成为群众增收致富的重要途径。（本报记者 田俊雅）

# 林麝养殖产业好 健康发展势头强

本报讯 近年来，我县把林麝养殖作为一项重要的富民产业来抓，采取“科研+公司+基地+协会+养殖户”的养殖模式，加大政策引导、资金扶持和技术培训力度，有力的推动了全县林麝养殖产业的快速健康发展，全县林麝存栏总数达到3620只。仅林麝养殖一项今年实现总收入3120万元，全县农民人均养麝收入422元，成为我县农村经济发展、农民收入增加的一项重要特种养殖产业。

目前，全县已发展成立了7家林麝养殖公司，全部取得了林业主管部门的养殖许可证，使全县林麝规范化养殖场达到了314座，初步形成了以公司为龙头、以科研院所为技术依托、以规范化养殖基地为中心、辐射带动养殖户分散养殖的新型养殖产业体系。（罗永忠）

# “微笑服务”提升 国库集中支付服务质量

本报讯 日前，县国库支付局下发通知，在实施“创优评差”竞赛活动的同时，突出特色，开展“微笑服务”活动，全力提升国库集中支付服务质量。通知要求，全体工作人员不断提高服务质量，内强素质，外树形象，争取群众对集中支付工作的满意度有新的提高。

目前，县会计核算中心转轨成为国库支付局。该局在认真履行监督职能的同时，不断强化服务意识，自觉做到“微笑服务”，用真诚的微笑，文明的语言，优雅适当的礼仪，让办理业务的人员感受到春天般的温暖。让灿烂的笑容，为“青年文明号”的金字招牌添彩，成为新形势下财政干部崭新的名片！（田明）